



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ И ЕЛЕКТРОНСКУ  
УПРАВУ, БЕОГРАД  
ПО РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА „ЕФИКАСНОСТ  
ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА ЗА РЕГИСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ  
СВОЈИНИ“**

**Број: 400-1118/2019-03/28  
Београд, 1. јул 2020. године**

## **1. УВОД**

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност информационог система за регистар непокретности у јавној својини“ број: 400-1118/2019-03/19 од 10. децембра 2019. године.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу (у даљем тексту: Канцеларија за ИТЕУ), захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## **2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

**2.1: Постојећи начин приступа апликацији који се огледа у обавезној употреби електронског сертификата је код једног броја корисника отежао или онемогућио рад, због тога што лица задужена за унос немају електронски сертификат, или због техничких проблема са његовим коришћењем**

**2.1.1 Обавезност коришћења електронског сертификата за приступање апликацији је отежало или онемогућило рад у ИСРНЈС<sup>1</sup>**

### **2.1.1.1 Опис несврсисходности**

Контрола приступа (енг. Access control) подразумева контролу примене права на коришћење одређене апликације (приступа софтверу). Контрола приступа омогућава да само корисници са одговарајућим правима има право приступа одређеним подацима.

У случају Регистра непокретности у јавној својини, корисник приступа апликацији преко портала Е-управа пријављивањем квалификованим електронским сертификатом, а по извршеној регистрацији код Канцеларија за ИТЕУ. На сајту Републичке дирекције за имовину Републике Србије се налази корисничко упутство и туторијали којима су приказане радње код уноса података у Регистар непокретности у јавној својини<sup>2</sup>.

Добављач услуге има право приступа ИСРНЈС (Информациони систем Регистра непокретности у јавној својини) са администраторским правима.

Републичка дирекција за имовину Републике Србије је доставила списак корисника апликације на коме се налази 2.342 корисника<sup>3</sup> који имају право приступа апликацији и који су евидентирани као корисници апликације<sup>4</sup>. Представници Републичке дирекције за имовину Републике Србије су навели да је списак корисника апликације Списак корисника јавних средстава који објављује Управа за трезор, што значи да је око 10.500 потенцијалних корисника апликације. То значи да је у претходне 3 године апликацију користило приближно 22% корисника.

Унос нових корисника се врши аутентификацијом на порталу Е-Управе и за представнике државних органа користи се логовање квалификованим сертификатима. Квалификовани сертификат мора да садржи минимум следеће податке везане за кориснике:

- Име и презиме овлашћеног лица,
- ЈМБГ овлашћеног лица,
- Назив корисника у чије име уноси податке.

---

<sup>1</sup> Информациони систем Регистра непокретности у јавној својини.

<sup>2</sup> Достављена документација и одговор Републичке дирекције за имовину Републике Србије на сет постављених питања.

<sup>3</sup> органи и организације Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, јавна предузећа, друштва капитала, зависна друштва капитала, установе, јавне агенције.

<sup>4</sup> на списку се налази 2.342 корисника апликације.

*Послеревизиони извештај о мерама исправљања „Канцеларије за информационе технологије и електронску управу“, Београд по ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност информационог система за регистар непокретности у јавној својини“*

Приликом сваког приступа врши се провера сертификата. Прво овлашћено лице које се пријављује на систем добија могућност да администрира остале корисничке налоге за припадајућег корисника<sup>5</sup>.

Канцеларија за ИТЕУ евидентира институције и државне огране и њихове представнике у „back office“ портала Е-Управа. Логовањем корисника у апликацију формира се списак корисника.

Поступак логовања на систем (апликацију Регистар непокретности у јавној својини) захтева од корисника да имају квалификовани дигитални сертификат. Такође да би се користила опција масовног уноса непокретности у јавној својини захтева се од корисника да имају квалификовани дигитални сертификат<sup>6</sup>.

Одређен број корисника апликације је навео да апликацију не користи због проблема приступа апликацији, односно да не поседују квалификовани дигитални сертификат. У анкети коју смо спровели, 39% корисника је навело да је имало проблем са приступом апликацији.

### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

*Одговорним лицима Канцеларије за информационе технологије и електронску управу препоручено је да успоставе практичан и ефективан начин приступања информационом систему Регистра непокретности, уважавајући техничку опремљеност, организацију и кадровски капацитет корисника.*

У одазивном извештају Канцеларије за ИТЕУ је наведено да у складу са Законом о електронској управи, шему електронске идентификације која се користи утврђује сваки орган појединачно на основу процене ризика од злоупотребе и могуће штете од злоупотребе настале коришћењем шеме електронске идентификације. Канцеларија за ИТЕУ даље наводи да није овлашћена за унапређење система пријављивања на портал електронске управе преко којег корисници Регистра непокретности приступају, у складу са препоруком, без утврђивања шеме електронске идентификације основног нивоа од стране Републичке дирекције за имовину Републике Србије. Субјект ревизије наводи да су у току непосредне консултације између представника Канцеларије за ИТЕУ и Републичке дирекције за имовину Републике Србије у вези са имплементацијом одговарајуће шеме електронске идентификације која би омогућила корисницима информационог система за регистар непокретности у јавној својини једноставнији приступ.

**Докази:** Извештај о начину пријављивања корисника Апликативног софтвера регистра јединствене евиденције непокретности у јавној својини; Споразум о сарадњи између Канцеларије за ИТЕУ и Републичке дирекције за имовину Републике Србије у вези са израдом Апликативног софтвера регистра јединствене евиденције непокретности у јавној својини; Допис Канцеларије за ИТЕУ упућен Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије у вези уписа у Регистар пружалаца услуге електронске идентификације и шеме електронске идентификације.

<sup>5</sup> Техничка спецификација. Техничком спецификацијом апликативног софтвера регистар јединствене евиденције непокретности у јавној својини предвиђено је да се регистрација корисника обавља путем дигиталног сертификованог електронског потписа.

<sup>6</sup> 81% корисника није упознато са опцијом масовног уноса непокретности у јавној својини.

### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**

**Државна ревизорска институција**

**Макензијева 41**

**11000 Београд, Србија**

**1. јул 2020. године**